

◆特集：わが国のことども政策をめぐる展望

“探究的な学び”で 新たな時代の学びの転換を 42

文部科学省初等中等教育局財務課長 安井順一郎



改正育児・介護休業法で さらなる両立支援を 48

厚生労働省雇用環境・均等局職業生活両立課長 菱谷 文彦



◆経済産業省金属政策最前線 56

技術革新が進む鉄鋼業、カーボンニュートラル実現に向けた現状と取り組み

経済産業省製造産業局金属課長 鍋島 学



◆国と地方の新たな関係を考える(後) 62

法制度は国というシステムのソフトウェア、しかるべき設計手順を

福島県郡山市長 品川 萬里



◆シリーズ／地方版図柄入りナンバープレート促進のために — 76

デザインから見る図柄入りナンバープレートのトレンド

金沢美術大学工芸大学
(国土交通省「新たな図柄入りナンバープレート検討会」委員) 寺井 剛敏

行政情報の総合誌

時評 2024.11

PATROL

官邸/内閣府 6

石破 茂／林 芳正
三原じゅん子／伊東 良孝

総務省 8

村上誠一郎／出口 和宏
豊嶋 基暢／湯本 博信

法務省 10

牧原 秀樹／丸山 秀治

外務省 11

岩屋 毅／鰐 博行

財務省 12

加藤 勝信／宇波 弘貴

金融庁 13

井藤 英樹／油布 志行

文部科学省 14

あべ 俊子／茂里 毅
田中雄二郎／横田 隆徳

厚生労働省 16

福岡 資麿／森光 敬子
岸本 武史／日原 知己

農林水産省 18

小里 泰弘／松尾 浩則

経済産業省 19

武藤 容治／松尾 剛彦

国土交通省 20

斎藤 鉄夫／稻田 雅裕
藤巻 浩之／草野 慎一

環境省 22

浅尾慶一郎／植田 明浩

防衛省 23

中谷 元／内倉 浩昭

日銀 24

植田 和男／福留 朗裕

◆経済産業省製造業政策最前線

製造業をめぐる 現状と課題

経済産業省製造産業局長
伊吹 英明

26

◆特集：わが国のことども政策をめぐる展望



常にことものために。
時にはことものように。

こども家庭庁官房長
中村 英正



94

◆緊急大型座談会

「紅麹問題」を乗り越え、保健機能食品制度が国民にさらに定着していくために

消費者庁食品表示課保健表示室長 今川 正紀

東海大学医学部総合診療学系健康管理学領域主任教授 西崎 泰弘

東京都保健医療局健康安全部食品監視課長 内藤 義和

(一社)健康食品産業協議会副会長 川久保英一
(キリンホールディングス㈱ヘルスサイエンス研究所エグゼクティブロー)

82

末松広行と語る、危機を乗り越えるトップの決断とは



労働市場の新たな概念を確立し、社会課題の解決に貢献



株式会社タイミー代表取締役 小川 嶺

68

一戦後人の発想 露置き露の干るがごと
NHK国際放送の驚くべき無責任体質
見事に斬った朝日のリッパな勇み足

俵 孝太郎

多言数窮

32

日本国再建への政治の責務

国土学総合研究所長 大石 久和

フランス人記者は見た

54

袴田事件が終わっても冤罪を防ぐ戦いは続きます

西村カリン

アジアの小窓

115

『本日公休』と『西湖畔に生きる』

アジア母子福祉協会理事長 寺井 融

「悪党」の世直し論

108
「博打」の前に「知恵」を

小田原松玄

菜々子の一刀両断！ってわけにはいかないか・・・116

選挙評論一家の誕生

総合社会政策研究所 寺内 香澄

TOPICS

本社内に、フェムテック商品の自販機「ふえむてっくん」を設置／伊藤忠商事 113

JIAM 2024 OSAKA「国際アパレル＆ノンアパレル生産技術見本市」を開催／一般社団法人日本縫製機械工業会 121

著者に聞く

『中野武昌 渋沢栄一と双璧と呼ばれた男』（石井裕晶 著） 92

編集室だより 122

表紙のことば 久保 良雄 122

CONTENTS

初入閣、女性・若者活躍担当も

三原じゅん子参院議員が、こども政策担当相で初入閣した。内閣府特命大臣として少子化対策、男女共同参画、若者活躍、共生社会対策などを受け持つ。石破内閣で2人しかいない女性閣僚となつた。10月12日には、全国から女性知事や市長らが集まり、女性活躍推進を考える会議に出席した。「女性活躍、こども政策、若者活躍、どれも重要な政策だ。女性首長としつかりと連携

500万円を支払う。死亡した場合は特定の遺族が受け取れる。人工妊娠中絶手術を強いられた人には一時金として200万円を支給する。対象者は推計で4万7600人。

旧優生保護法の所管「迅速に支払い進める」



新たな本部の 副本部長として

10月11日、政府は「新しい地方経済・生活環境創生本部」を設置したと発表した。石破総理が最重要課題と掲げる地方創生に向け、総理を本部長、伊東良孝新しい地方経済・生活環境創生担当大臣と林芳正官房長官がそれぞれ副本部長に就任し、閣僚が構成員になるという。同日に新たなる事務局も設置された。設置段階でまだ組織の詳細は不明だが、岸田前政権で地方創

地元出身大臣として北方領土対策に思い入れ



地元出身大臣として北方領土対策に思い入れ

地元出身の議員として（北方領土問題には）しっかりと取り組んでいかねばならないという意思を新たにした。関係各位と意見交換をさせていただく予定だ」と決意を表明した。

都市国家構想で進めてきた政策等を新事務局が引き継ぎ、内閣府地方創生推進事務局と連携して進める方針。今後は年末に向けて、基本的な考え方を取りまとめていく。

その伊東大臣は北海道出身。沖縄及び北方対策、消費者及び食品安全、アイヌ施策の各特命担当相、国際博覧会担当相も兼任する。北海道出身ということでも、北方対策には思い入れが深く、11日閣議後の記者会見では、「元島民の皆さんや地域の方々から期待する声が届いている。

た。首相として初めての外遊は、弾丸ツアーといえるもので、外交の継続性を重視し、日本の存在感を海外に示すことを目指した。

統領が昨年に続き不在のため、「日本が行かなければ中国のリードになる。そういうことは絶対してはいけないと想い、出席をした」(首相)という。

首相は訪問中、中国や韓国との首脳会談も行った。会談冒頭では、官僚が用意した紙を小声で朗読していたという。この点は伸びしろがみられた。

■総理大臣
石破 茂氏 PATROL

現実路線のリーダーとして印象付けと对中国戦略示す
S E A N) や日本中露などが参加した「東アジアサミット(E
A S)」に出席し、中国を念頭に「世界中のどこであれ、力や
威圧による一方的な現状変更の試みを許容してはならない」と
訴えた。持論であるアジア版N
ATO(北大西洋条約機構)構
想に関しては、中国を刺激する
などとして A S E A N 側には不
安もあったようだが、首相は触
れず、現実路線のリーダーであ
ると印象付けた。
この外遊は衆院選を控えてい

官房長官
林 芳正氏

要職歴任の経験と安定感に対する信頼の証左
スマンとして記者の質問に分か
りやすく答えることを心がけた
い」と抱負を語った。

首相からはほかに①政府と国
会の総合調整②国民保護体制の
実効性確保③安全保障に関する
法整備を含めた抑止力の基礎整
備に向けた検討④友好国、同志
国との情報面での連携の抜本的
な強化⑤沖縄の基地負担軽減⑥
北朝鮮による日本人拉致問題の
解決に向けた取り組み——など
の指示を受けた。国民の生命と
財産を守る国的重要課題だ。
総裁選で林氏は内政面では少
子化対策、格差是正、成長戦略

時評 2024.12

2024.11 時評

製造業をめぐる現状 と課題

—今後の政策の方向性を展望する—

経済産業省製造産業局長 伊吹 英明

わが国経済の基幹を為す“モノづくり”すなわち製造業は常に時代の変化、外部環境の変動に左右されながらも高い技術と品質を維持し、今では海外展開が活況を呈している。今後、製造業がグローバルな潮流の中でさらに確固たる位置付けを守るために、GX、DX、経済安全保障への対応が不可欠だ。個別産業群もそれぞれ重要な政策が策定されているものの、まずは今回、伊吹局長に製造業をめぐる概況と、この主要な命題について方向性を示してもらった。

**日本経済の潮流の変化..
国内投資、賃上げの好転
と海外展開の進展**

幅広い分野を所管する製造産業局ですが、現在、大きな政策テーマとしては、「GX」（グリーン）、「DX」（デジタルトランسفォーメーション）、「経済安全保障」が主要三本柱となります。今回は主にこの三つの柱を中心にお話ししたいと思います。

まず国内投資の状況を見てみます。近年は選択と集中に取り組み収益を確保することが経営上の主要な課題でしたが、インフレ、成長型経済への潮流の変化を迎えている現時点では、売上げのトックラインを引き上げることが大きな経営課題となつてきています。



主要な投資テーマであるGX等三本柱に関する投資を活発化させ、製造業の競争力強化、サプライチェーンの強靭化を図っています。

実質賃金を見てみると、過去30年間横ばいを続け、それに伴い個人消費も低迷してきました。マクロ経済の観点からは、実質賃金を上げ、消費の喚起に繋げていく必要があります。23年の春季労使交渉での賃上げ率3.58%に続き、24年には5.1%、中小企業でも4.45%と30年振りの高い賃上げ率となりました。一方、中小企業では人手確保のために防衛的に賃上げをせざるを得ない状況にあるとの見方もあり、国内投資に加え、適切な価格転嫁を行い、中小が持続的な利益を確保した上で適正な賃上げをできるようになります。その中で、わが国の製造業は、売上高は400兆円程度でここ30年ほど横ばいを続けています。純利益はリーマンショック

等の時期に一時的に落ち込みましたが、全体的には右肩上がりで上昇し、直近では利益額、利益率とも1990年代の倍のレベルに達し、最高益の更新を継続しています。デフレの時期には選択と集中に取り組み収益を確保することが経営上の主要な課題でしたが、インフレ、成長型経済への潮流の変化を迎えている現時点では、売上げのトックラインを引き上げることが大きな経営課題となつてきています。

多排出(Hard-to-Abate)産業におけるGXがカギ

では、主要三本柱での取り組みを製造業での事例も踏まえて紹介していきます。

まず、GX、すなわちカーボンニュートラル(CN)への対応について。わが国のCO₂排出量は2020年度時点でおよそ4億トン、そのうち製造業からの排出が36%を占め、鉄鋼、化学会、窯業・セメント、紙・パルプなど素材産業で2.5億トン、製造業全体の約7割にのぼります。これら多排出(Hard-to-Abate)産業のGXが日本全体のCN実現へ向けた重要な課題と位置付けられています。

GX政策は、国による先行投資支援と、カーボンブライシン

ると、2023年度の設備投資は、半導体、蓄電池への投資を中心に初めて100兆円の大台を超えた。経団連では27年度目途に115兆円との目標を設定しています。政府ではこうした目標も踏まえて「国内投資促進パッケージ」を取りまとめ、当時の岸田総理は官民連携でこの目標を達成すると表明されました。現在の経済政策は、国内投資を促進し、生産性・収益を上げて、賃上げに繋げる好循環を生み出すことを基本方針としており、

常に子どものために。 時には子どものように。

こども家庭庁
長官官房長
中村 英正

2023年4月に発足したこども家庭庁は、文字通りこどもと家庭に関する総合的な政策実施の司令塔として、その機能発揮に高い期待が寄せられている。本年5月31日、幅広いこども政策の取り組みを一元的に示した初のアクションプランである「こどもまんなか実行計画2024」が策定された。関係省庁のみならず、国と地方、官と民などあらゆる連携に基づく着実な施策の実行が求められる。今回、中村官房長に、こども政策の理念と施策のあらましについて大局的な観点から解説してもらった。

――発足から1年半、まずは改めてこども家庭庁設置の意義、社会的背景などについて、「解説いただけました。」

中村 かつて橋本政権時代の改革により、霞が関は2001年に現在の1府12省庁体制となり、大括り化されました。それでもなお供給サイド、すなわち産業別に個別存立するかたちで多くの省庁が設置される構造に変わりはありませんでした。

諸外国でも同様の体制を取っている国は数多く、また経済成長の途上においては産業別体制の方が、効率的な行政運営を実現するのに適していたと言えるでしょう。ただ社会・経済が成熟していくと、こうした供給側の構造による体制では行政の狭間にこぼれ、施策の手当てが及ばない課題が数多く生じることから、ユーワーサイドに立ち、狭窄を埋めていく必要が高まりました。

こどもをめぐる各課題への対応もそうしたテーマの一つで、今後はどういう対策を講じるべ

きか、次のステップを検討する時期に移行しつつあります。

――この問題は、親御さんの状況も大きく影響していますね。

中村 はい、これまでは共働き家庭を中心に行育施設の活用が促進されてきましたが、社会全体のライフスタイルや価値観の多様化が進む中で、共働きかどうかだけを基準に保育施設の利用可否を決めていては多様なニーズに応えられない、とのご指摘もありました。そこで23年12月に策定された「こども未来戦略」に基づき、親が働いていないときだけを基準に保育施設の利用可否を決めていた多様な制度を改め、収入は父子世帯より母子世帯の方がより低いというデータもあります。こうした方々をサポートしていく必要があります。具体的には、教育費の負担軽減、働き方改革による正規雇用化の推進、正規・非正規間の賃金の格差解消等を図ることによって、アンバランスな状態を是正していかなければなりません。

悲惨な事例が後を絶たない虐待への対応については、中村 数字の上では児童虐待相談対応件数は確かに増加の一途をたどっており、2000年段階では年間1・8万件だったのが22年では22万件弱へと増加しています。これまで表面化しなかつた事案が、社会的な認識の増加により顕在化し、関係機関からの通告の増加につな



なかむら ひでまさ

昭和42年生まれ、スイス出身。平成3年大蔵省入省。その後ボストン・ハーバード大学院留学、ワシントン・在米大使館勤務、パリ・OECD勤務。平成26年公益財団法人東京オリンピック・パラリンピック競技大会組織委員会企画財務局長、スポーツ局長、大会開催統括オフィサー（GDO）、令和4年財務省主計局次長、5年同大臣官房審議官（主税局担当）を経て、6年7月より現職。

れ、出産・育児に対応してよりボディペインになれば少子化対策にも資すると考えてています。

――より良い変化を促進する制度に

――各種課題の中、直近の対応事例などはいかがでしょうか。

中村 待機児童はだいぶ改善されきました。2017年4月時点ですで全国2万6000人いた待機児童は、24年4月の時点で2567人。7年間で約10分の1に減少したことになり、少なくとも数の面では行政のア

ジエンダが効果を發揮した例だと言えるでしょう。ただ、地方では少子化が顕著な故に運動して待機児童が減少するという面があるものの、人口流入が進む都市部では改善が進まないなど地域ごとに差異があるため、引き続き地域特性も鑑みたきめ細かい対応が求められます。20年12月に取りまとめた「新子育て安心プラン」に基づき、約14万人分の保育の受け皿を整備するという現行の待機児童対策が2024年度末で区切りを迎えます。状況の変化を踏まえつつ、今後はどういう対策を講じるべ

きか、次のステップを検討する時期に移行しつつあります。

――この問題は、親御さんの状況も大きく影響していますね。

中村 はい、これまでは共働き家庭を中心に行育施設の活用が促進されてきましたが、社会全体のライフスタイルや価値観の多様化が進む中で、共働きかどうかだけを基準に保育施設の利用可否を決めていては多様なニーズに応えられない、とのご指摘もありました。そこで23年12月に策定された「こども未来戦略」に基づき、親が働いていないときだけを基準に保育施設の利用可否を決めていた多様な制度を改め、収入は父子世帯より母子世帯の方がより低いというデータもあります。こうした方々をサポートしていく必要があります。具体的には、教育費の負担軽減、働き方改革による正規雇用化の推進、正規・非正規間の賃金の格差解消等を図ることによって、アンバランスな状態を是正していかなければなりません。

悲惨な事例が後を絶たない虐待への対応については、

中村 数字の上では児童虐待相談対応件数は確かに増加の一途をたどっており、2000年段階では年間1・8万件だったのが22年では22万件弱へと増加しています。これまで表面化しなかつた事案が、社会的な認識の増加により顕在化し、関係機関からの通告の増加につな

◆特集：わが国のことども政策をめぐる展望

“探究的な学び”で新たな時代の学びの転換を

文部科学省初等中等教育局
財務課長

安井 順一郎

日本の学校が果たす三つの役割

—学校教育のありようは、時代を問わず常に社会の注目を集めます。改めて、学校教育の意義についてお願いできましたら。

安井 こどもたちが将来、次世代の社会で自立して幸福に生きいくことをどのように支えていくか、そして一人一人の資質・能力を高めていくことによって、将来のわが国の発展を支える社会の担い手を育成することが教育の使命であろうと思います。学校がこのような社会の負託にこたえるべく努力してきた結果の一つの表れとして、O E C D の P I S A 2 0 2 2 (生徒の学習到達度調査) では、日本の中学生の数学的リテラシーおよび科学的リテラシーは加盟国中第1位と世界トップレベルの水準を示していますが、こう

少子化人口減が進むわが国において、次代を担うこどもの教育を担う学校の重要性はますます高く、またその役割は多岐にわたる。こどもをめぐる社会環境の変化、そして課題も多様化する中、文部科学省ではデジタルも駆使しながら、新たな観点から一人一人に対するきめ細かな教育を実現するべく施策を展開している。今回は安井課長に、2023年(令和5年)度からスタートした新たな「教育振興基本計画」の内容を中心に、今般の初等中等教育の方向性について解説してもらった。

した知力の面はもちろんながら、日本の学校は大きく三つの役割を果たしていると考えられます。

—その役割とはどのようなものでしょう。

安井 一つ目はこどもたちに学習の機会と学力を保障する、二つ目は全人的な発達を保障する、三つ目が、人と安全安心につながることができる居場所としての福祉的役割を担う、とい

う3点です。この点、教科の学習指導に限定されることが多い欧米の学校とは、大きく一線を画しています。「知・徳・体」の語に代表されるように、子どもたちの存在をトータルに捉え、全人格的な成長を図るところが、日本の学校教育の大きな強みであり、こどもたちの育成に教育がより大きな役割を果たしていると言えるでしょう。コロナ禍による休校を経験し、これらの

学校教育の役割の重要性が改めて認識されたと思います。

—他方で現在、学校を取り巻く社会環境の変化によって、さまざまな課題や問題点なども生じています。

安井 将来予測が難しいこの時代、答えない問い合わせる手として社会の発展に寄与するような人材を、学校はいかに育成していくべきか。知識の習得にとどまらず、自ら解決すべき課題を見出して

主体的に思考し、他者と協働しながら解を導き出していく資質・能力をどう涵養するかが問われるところです。とはいっても、これらの理念を全てのこどもたちに実現する上で、こどもの貧困などさまざまな問題点が指摘されているのも確かです。こどもの貧困に関しても、直近の調査で貧困率11.5% (厚生労働省「国民生活基礎調査」(2022年)) という状況です。家庭の社会経済的情

景 (S E S) がこどもの学力に影響を与えることは、国内外の調査においても確認されており、これら社会的背景が教育の成果にも影響し、それが世代間で固定化することが懸念されるところです。個人の能力発揮ができるない環境にあることは社会の損失もあります。

不登校についても、小中学校合計で約30万人という過去最多を記録し、このうち学校内外で相談を受けていないなど、十分な支援が行き届かず多くのこどもたちが学びにアクセスできていないと実態も浮き彫りになっています。さらに、いじめの重大事案件数も過去最高といふ状況です。

また、グローバル化と在留国人の増加に伴い、日本の学校で日本語指導をすることもが日本国籍・外国籍を問わず、こ

今後の日本社会で対応を求めるれる課題の縮図が、学校の教室に反映されていると言える状況です。

—こうした現状を踏まえ、新たな「教育振興基本計画」(令和5年度~9年度)ではどのような教育政策を実施しているのでしょうか。

安井 大きなコンセプトとして二つの柱を掲げています。まず、「2040年以降の社会を見据えた持続可能な社会の創り手の育成」。将来の予測が困難な時代において、未来に向けて自らが社会の創り手となり、課題解決などを通じて、持続可能な社会を維持・発展させていく人材の育成を目指します。そのためには知識の習得にとどまらず論理的な思考力、表現力を備



やすい じゅんいちろう

昭和49年3月生まれ、大阪府出身。京都大学法学部卒業。平成9年文部省入省、29年文部科学省高等教育部人事課人事企画官、令和3年文化庁参事官(文化創造担当)、4年初等中等教育局教科書課長、5年8月より現職。

—学校教育のありようは、時代を問わず常に社会の注目を集めます。改めて、学校教育の意義についてお願いできましたら。

安井 こどもたちが将来、次世代の社会で自立して幸福に生きいくことをどのように支えていくか、そして一人一人の資質・能力を高めていくことによって、将来のわが国の発展を支える社会の担い手を育成することが教育の使命であろうと思います。学校がこのような社会の負託にこたえるべく努力してきました結果の一つの表れとして、O E C D の P I S A 2 0 2 2 (生徒の学習到達度調査) では、日本の中学生の数学的リテラシーおよび科学的リテラシーは加盟国中第1位と世界トップレベルの水準を示していますが、こう

した知力の面はもちろんながら、日本の学校は大きく三つの役割を果たしていると考えられます。

—その役割とはどのようなものでしょう。

安井 一つ目はこどもたちに学習の機会と学力を保障する、二つ目は全般的な発達を保障する、三つ目が、人と安全安心につながることができる居場所としての福祉的役割を担う、とい

改正育児・介護休業法でさらなる両立支援を

厚生労働省雇用環境・均等局
職業生活両立課長 菱谷 文彦



ひしたに ふみひこ

兵庫県出身。一橋大学大学院経済学研究科修了。平成12年厚生労働省入省、令和2年老健局認知症施策・地域介護連携推進課認知症総合戦略企画官、4年内閣官房新しい資本主義実現本部事務局内閣参事官、6年7月より現職。

家事関連時間を比較すると、妻が1日6時間32分であるのに対し夫は1時間57分と3・4倍の差があり、また国際的にも日本は女性が家事分担をより負担する傾向にあります。一方で、夫の家事・育児時間が長いほど妻の継続就業率が高いことや2子以降の出生割合が高いことが統計に表れています。つまり、女性だけに家事・育児の分担が偏ってしまうと、継続就業が難しかったり、第2、第3子の出産につながらない遠因にもなっています。

それ故、夫ももっと育休を

取得して家事をすることが求められるわけですね。最近では男性社員の育休取得も進んでいます

ようですが。

菱谷 2023（令和5）年12月に閣議決定された「こども未来戦略」では、共働き・共育

少子化に拍車をかける主因の一つに、仕事と子育ての両立の難しさ、家事・育児の負担が依然として女性に偏っている状況などがある。各家庭の事情に合わせた柔軟な働き方が認められていない、母親への育児負担が過重になる、あるいは育休を取得した間の収入減がネックになる等々の重層的状況により、継続就業を断念したり、出産の希望が抑制されるという課題が未だ解決されていない。そこで、本年、これらの課題解決に向け、共働き・共育ての実現に向けた育児・介護休業法が改正された。2025（令和7）年4月からの順次施行を前に、そのポイントを菱谷課長に解説してもらった。

男性が育休をもっと取得するために

今年の通常国会で、「育児休業・介護休業等育児又は家族介護を行う労働者の福祉に関する法律」（以下、「育児・介護休業法」）及び次世代育成支援対策推進法の一部を改正する法律が成立しました。改正の背景には、育児・介護に関わる働き方の課題があろうと思われます。今回の特集では「育児」に焦点を当てるとしていますので、まずは背景となる現状から教えていただけましたら。

菱谷 わが国の主要課題である少子化への対応については、共働きが一般的になつていて、離職する女性は少なくなりましたが、現在でも「出産」を契機として仕事を辞める女性が3割以前と比べ、「結婚」を機に離職する女性は少なくなりましたが、現在でも「出産」を契機として仕事を辞める女性が3割職した女性のニーズをみた調査によれば、「仕事を続けたかった」という声が最も多く、特に正社員だった女性は、「勤務先に短時間勤務制度や残業を免除する制度など両立できる働き方をめぐるルール」にも、家庭内の家事・育児分担にも、それぞれに課題があるのだろうと思いません。ちなみに、6歳未満の子がいる世帯で共働き夫婦の

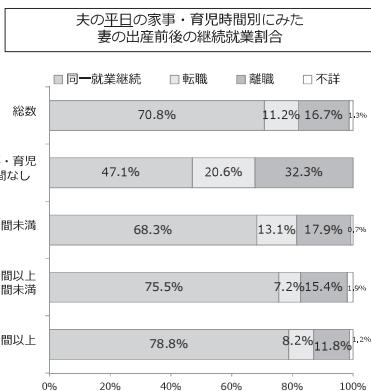
おり、とくに非正規雇用の方は6割が離職しています。また、女性の年齢階級別就業率を見るといふと、子育て世代が離職するいわゆる「M字カーブ」は解消されつつありますが、その内訳をみると、正規雇用労働者の割合が増加する、いわゆる「L字カーブ」が固着化しています。

因といふと

● 継続就業への主たる阻害要因

菱谷 出産・育児を理由に離職した女性のニーズをみた調査によれば、「仕事を続けたかった」が最多となっています。勤務先に短時間勤務制度や残業を免除する制度など両立できる働き方をめぐるルール」にも、家庭内の家事・育児分担にも、それぞれに課題があるのだろうと思いません。ちなみに、6歳未満の子がいる世帯で共働き夫婦の

- 夫の家事・育児時間が長いほど、妻の継続就業割合が高く、また第2子以降の出生割合も高い傾向にある。

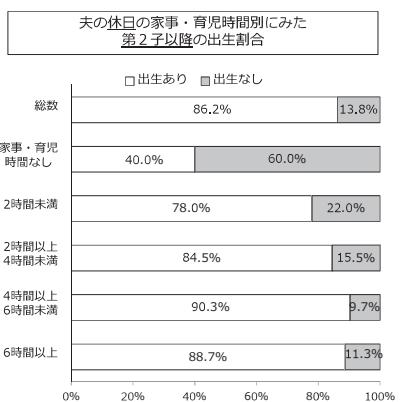


【出典】厚生労働省「第11回21世紀成年者総調査（平成24年成年者）」（調査年月：2022年11月）より作成

注：

- 1)調査対象は、①夫または妻に担当してかうどく該当する同居夫婦である。
- 2)第1回から第11回まで双方が回答した夫婦
- 3)夫が出産に伴う休暇を取らなかった場合
- 4)妻が出産前に仕事をして、かつ、第1回「女性雇用」の対象者で、この10年間に子どもが生まれた夫婦
- 5)10年間で2人以上出産の場合は、夫子について計算している。
- 6)「離職」には、家事・育児時間不詳を含む。

女性の継続就業・出産と男性の家事・育児時間の関係



【出典】厚生労働省「第11回21世紀成年者総調査（平成24年成年者）」（調査年月：2022年11月）より作成

注：

- 1)調査対象は、「夫または妻に担当してかうどく該当する同居夫婦である。ただし、妻の「出生動データ」が登録していない夫婦を除く。
- 2)第1回調査時に夫婦で第1回出産までの間に結婚し、結婚後第11回まで回答した夫婦
- 3)夫が出産前に仕事をして、かつ、第1回「女性雇用」の対象者で、この10年間に子どもが生まれた夫婦
- 4)妻が出産前に仕事をして、かつ、第1回「女性雇用」の対象者で、この10年間に子どもが生まれた夫婦
- 5)10年間で2人以上出産の場合は、夫子について計算している。
- 6)「離職」には、家事・育児時間不詳を含む。

◆経済産業省金属政策最前線

技術革新が進む鉄鋼業、カーボンニュートラル実現に向けた現状と取り組み

経済産業省製造産業局金属課長 鍋島 学

変革する鉄鋼業、本業界を取り巻く現状

世界的にも高い技術力・開発力を有し、世界トップレベルの高品質鋼材を供給するなど基礎素材産業としてわが国の産業と経済を下支えする鉄鋼業。現在、2050年カーボンニュートラルの実現に向けて多くの産業が変革を進めていますが、CO₂排出削減が困難な産業（Hard-to-Abate 産業）でもある鉄鋼業の現状、また業界を取り巻く現状についてお聞かせください。

鍋島 鉄はさまざまな産業を支える基盤となる素材です。わが国の鉄鋼業は、製造業の発展とともに技術を磨き、ものづくり企業が求める素材を提供してきました。例えば、「できるだけ柔らかい鉄」、「でかけるだけ硬い鉄」といった現場のニーズに合わせた鋼材を作り分け、提供しています。そうしたニーズに

保し、大きな製鉄所では年間1000万トン近い鉄鋼を生産・出荷しています。このようにわが国の製造業にとって非常に重要な鉄鋼業ですが、カーボンニュートラルの観点からみると、鉄鋼業は国産業部門CO₂排出量の39%、全体会のCO₂排出量の14%を占めています（2021年度データ）。

応えることで、わが国のもぐりの国際的な競争力を支えてきた一面があります。金属の軽さでいえば、鉄よりもアルミの方が軽量です。一方で、鉄はアルミよりもコスト面で優れています。車のボディ材に薄くて強い鉄を提供することもコストを抑えながら車体を軽くすることができます。

2024.11 時評

57

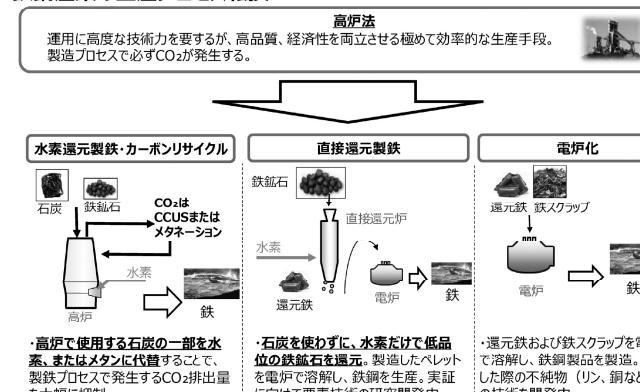


なべしま まなぶ

昭和53年7月生まれ、徳島県出身。東京大学法学院卒業。

平成13年経済産業省入省。27年大臣官房総務課（政策企画委員）、28年大臣官房政策評価広報課（政策企画委員）、29年大臣官房会計課（政策企画委員）、29年資源エネルギー庁電力・ガス事業部電力基盤整備課電力供給室長、令和元年外務省経済協力開発機構日本政府代表部参事官、4年電力・ガス取引監視等委員会事務局ネットワーク事業監視課長を経て、6年7月より現職。（併 製造産業GX政策室長）。

鉄鋼産業の生産プロセス転換



タ）。そのため、カーボンニュートラル社会の実現に向けて、鉄鋼業のCO₂排出量削減は欠かせないテーマになります。

一方で、鉄鋼業の脱炭素化は、非常に困難でチャレンジングな課題です。その理由としては、現行の高炉法では、鉄鉱石を還元して鉄鋼を取り出すプロセスにおいて、石炭を使うことが不可欠であることが挙げられます。自然界で鉄は、鉄鉱石（Fe₂O₃）として存在します。鉄鉱石から酸素（O）を

取り除く際に還元が必要になります。そのため、還元の際に炭素（C）、鋼業のCO₂排出量削減は欠かせないテーマになります。

一般的にはコークス（石炭）を使用しています。そのため、高炉法による鉄鉱石の還元においては、現状ではCO₂の排出はほとんど不可避免なものと言えます。これを技術革新や投資によって変えていこう、というの取り組みになります。

水素還元製鉄、実現に向けた取り組みと進捗

カーボンニュートラル実現に向けた鉄鋼業の新たな取り組み、その内容としてはどういつ

たものがあるのでしょか。

鍋島 まず挙げられるのが、石炭、コークスを使用した還元法ではなく、水素を使った還元法です。鉄鉱石（Fe₂O₃）に含まれる酸素分を取り除くため

時評 2024.11

56

デザインから見る図柄入りナンバープレートのトレンド



てらい たけとし

昭和36年生まれ、石川県出身。62年金沢美術工芸大学大学院美術工艺研究科修了後、姫乃工藝社 MC事業部部長を経て、同社取締役。平成2年㈱博報堂セールスプロモーション局制作部副本部長。13年金沢美術工芸大学助教授、21年より現職。専門は、カラーグラフィックデザイナー、屋外広告物（サイン）、プランディング等。受賞歴は、POP 広告会議 POPAI アワード金賞（青山商店）、ディスプレイ賞業界大賞（経済産業大臣賞）、ディスプレイデザイン優秀賞、サインデザイン優秀賞、日本観光ボスター・コンクールグランプリ（国土交通省大臣賞）など。

スが絶妙な配置に仕上がっていきます。一方、「熊本」ナンバーは、知名度抜群の「くまモン」がデザインされていますが、くまモンをあえて、少し顔を出しているデザインにとどめています。でもよく見ると、「くまモニ」の白地シルエットがブレートの真ん中に抜いてあって、背景を細川家の家紋などを模った計算されたデザインになつていて

——地方版図柄入りナンバーープレート制度が出来たので、とり

自動車ユーザーに選ばれるデジ
インであるべきだと思います。

コットキヤラクター「カープ坊や」を使用し、ナンバーに使わ

ハープレーント第1弾を見ます
こ、自分たちの地域を具現化す

じでしょうか。

地方版図柄入りナンバープレート第1弾の「福山」ナンバーと

—「福山」「熊本」ナンバーのいずれもプロのデザイナーが

The image shows four license plates arranged in a 2x2 grid. Each plate has the number '20-46' in large, bold, black digits. Above the number, there is regional text: '福山599' (Fukuyama 599) in the top-left, '熊本599' (Kumamoto 599) in the top-right, '飛鳥599' (Asuka 599) in the bottom-left, and '出雲599' (Izumo 599) in the bottom-right. The background of each plate features a unique decorative pattern: the top-left has a baseball theme with a glove and ball; the top-right has a repeating circular pattern; the bottom-left has a dragon-like creature; and the bottom-right has stylized waves.

地方版図柄入りナンバープレート第1弾の「福山」と「熊本」ナンバーと第2弾の「飛鳥」と「出雲」ナンバー

◆シリーズ／地方版図柄入りナンバープレート促進のために

デザインから見る図柄入りナンバープレートのトレンド

金沢美術工芸大学 教授
(国土交通省「新たな図柄入りナンバープレート検討会」委員)

寺井 剛敏

シリーズ「地方版図柄入りナンバープレート促進のために」の第2弾は、国土交通省が進めている「図柄入りナンバープレート等に関する検討会」の委員で、金沢美術工芸大学・寺井剛敏教授に専門のデザインの立場で話を聞いた。(聞き手・中村 幸之進)

サーが、公共の利益に共鳴している証左で、国や地方自治体にとって、大変望ましい状況」と図柄入りナンバープレート制度を高く評価しておられました。寺井 図柄入りナンバープレートは、2017年4月にラゲビーワールドカップ仕様の全国版図柄入りナンバープレートから始まり、同年10月には東京オリンピック・パラリンピックレートが交付され、統一して18年10月に地方版図柄入りナンバー

インが、弾を重なっていくにつれて、レベルアップしている印象を強く持っています。恐らく、地方自治体や関係者の皆さんがさまざまな情報を集めて学習し、自分たちの表現したい事物をプロのデザイナーが具現化したものを選んでおられるのではないかと推察しています。

——寺井先生は、17年当初から「地域でコンセプトをつかり詰めて、プロのデザイナーに具現化した方が良いものになる」とおっしゃっておられました。

——国土交通省「新たな図柄入りナンバープレート検討会」が立ち上がりました。先月号で、同検討会の座長を務める筑波大学・石田東生名誉教授に「地方版

筑波大学・石田東生名誉教授が少しづつ導入されていったわけですね。結果的にブレードと少しづつ導入されていったわけですね。結果的に
ご指摘されたように、段々と道入されていったことが功を奏し、国民に徐々に浸透していくようになります。



株式会社タイミー
代表取締役

小川 嶺氏

おがわ りょう

1997年4月13日生まれ。2017年8月にアパレル関連事業の株式会社 Recolle を立ち上げるも1年で事業転換を決意。2018年8月よりスキマバイトアプリ「タイミー」を開発。Forbes JAPAN 発表の「日本の起業家ランキング2024」では2位にランクインする。「一人ひとりの時間を豊かに」のビジョンのもと、さまざまな業種・職種で手軽に働くことができるプラットフォームを目指す。

労働市場の新たな概念を確立し、社会課題の解決に貢献

東京農業大学教授
(元・農林水産事務次官)

末松 広行



経験をもとに自らアプリを開発

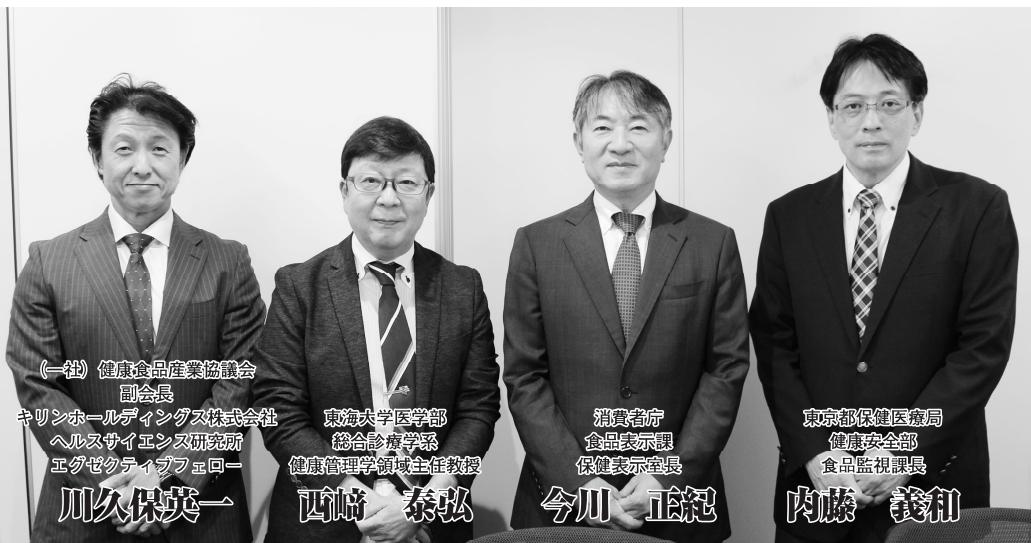
末松 今や御社の名を知らない人はほとんどいないと言っても過言ではないと思います。急ぎ人手が欲しい企業と、自分の時間に合わせてすぐに働ける個人とのマッチングという、まったく斬新なサービスの提供で御社は成長されましたが、

スキマ時間、を活用して、「働きたい時間」と「働きたい人」を手軽にマッチングし、「スポットワーク」という従来の労働市場の概念を大きく変える新たなワーキングスタイルを確立したタイミー。2018年8月サービス開始以来、文字通りまたたく間に急成長を遂げ、2024年9月時点では導入事業者数13万6000社、ワーカー数900万人を擁し、本年7月には上場を果たした。確かにマッチングシステムや労務管理機能で幅広い信頼を獲得、同種サービスの後発が相次ぐ中でも他の追随を許さない。そして現在、幅広い産業分野に進出する中で、扱い手不足に悩む農業への開拓に注力している。その理念と方向性について小川代表に語ってもらつた。

小川 20歳の時に一度、アパレル関連の会社を立ち上げたのですが、1年ほどでたたまさるを得なくなり、借入金を返すため物流倉庫や居酒屋など、弊社が現在、多くのワーカーさんに働いてもらっている現場でアルバイトや日雇いをかけもちするという時期を送りました。その時、1日働くだけなのに派遣会社に登録を求められたり給与も後日払いなど、プロセスの不透明さについて身をもつて実感すると同時に、もしも自分のスマートフォン一つですぐに働けて報酬も確実にその日に得られるような仕組みがあれば本当に便利で、おそらく他の多くの人も同様に感じているのではないか、そう考えて発想を具現化するべく、モノづくりを始めたのがこのサービスの第一歩です。

他方で、分野を問わず人手不足の深刻化とブラックバイトの社会問題化、すなわち労働市場における需要サイドと供給サイド双方の問題が顕在化しつつあり、

「紅麹問題」を乗り越え、保健機能食品制度が國民にさらに定着していくために



林製葉が引き起こした「紅麹問題」は、全国で少なくとも5人が死亡、入院患者数240人以上、相談件数9万4千件（2024年4月時点）の甚大な健康被害をもたらしました。機能性表示食品の今後の在り方を大きくゆるがせることになりました。

政府は、「機能性表示食品を巡る検討会」（以下、「巡る検討会」と表記）を開き、この問題についての検討を進めてきました。そこで、消費者庁食品表示課・今川正紀保健表示室長、同検討会で議論されてきた内容を説明いただけますか。

今川 「紅麹問題」が発生した直後に、政府の関係閣僚会合が開かれ、林芳正官房長官から厚生労働省と消費者庁に対して、「急ぎ対応を検討するように」という指示があり、「巡る検討会」を構成員と一緒に捉えられました。

政府は、2024年4～5月にかけて「機能性表示食品を巡る検討会」（以下、「巡る検討会」と表記）を開き、この問題についての検討を進めてきました。そこで、消費者庁食品表示課・今川正紀保健表示室長、同検討会で議論されてきた内容を説明いただけますか。

西崎 「巡る検討会」は、4月19日～5月23日までの1ヶ月余りの間に、計6回にわたりて開催されました。集中的に意見交換ができたのは、座長の神戸大学大学院法学研究科・中川丈久教授の手腕によるところが大きいと言えます。

私は、今回の「紅麹問題」が起きた経過は、機能性表示食品制度自体の問題ではなくて、紅麹の製造過程での問題だと考えています。従つて、製造過程に対する制度化と宣伝の方法、さらに万一、健康被害が発生した場合の迅速な報告など、「巡る検討会」でまとめられた報告書に記載された内容がまず整備すべきポイントだと思います。

今川 実は、私が、今回は安全性に焦点を絞って議論を行い、①健康被害情報の行政機関に対する提供ルールの在り方②サプリメント形状の加工食品の製造・加工・品質管理の在り方③消費者への機能性表示食品の情報伝達の在り方や表示方法について早急にまとめるにしました。

「巡る検討会」に構成員として入られた東海大学医学部総合診療学系健康医学領域・西崎泰弘主任教授は、今回の「紅麹問題」をどのように捉えられました。

中川 丈久	神戸大学大学院法学研究科教授
阿部 絹子	公益社団法人日本栄養士会 常務理事
岡田 由美子	国立医薬品食品衛生研究所食品衛生管理部第三室長
神村 裕子	公益社団法人日本医師会 常任理事
合田 幸広	国立医薬品食品衛生研究所 名誉所長 客員研究員
宗林 さおり	岐阜医療科学大学薬学部教授
富永 孝治	公益社団法人日本薬剤師会 常務理事
西崎 泰弘	東海大学医学部総合診療学系健康管理学領域 主任教授
三浦 公嗣	藤田医科大学特命教授

「機能性表示食品を巡る検討会」構成員
(出典: 消費者庁)

消費者庁に届け出されている約7000件の機能性表示食品中に「紅麹問題」と同じような事案はないかという観点から健康被害情報に関する調査も行った結果、健康被害に係る情報と思われる届け出が77件ありました。それを、西崎主任教授らにつぶさに検証していくだけ、結果的には、健康被害の発生及び拡大のおそれがあると判断される事例はありませんでした。



甚大な健康被害をもたらした小林製葉の「紅麹コロステヘルプ」など3商品
(出典: 消費者庁)

そこで、「時評」では、消費者庁食品表示課・今川正紀保健表示室長、東海大学医学部総合診療学系健康管理学領域・西崎泰弘主任教授、東京都保健医療局健康安全部食品監視課・内藤義和課長、（一社）健康食品産業協議会（キリンホールディングス（株）ヘルスサイエンス研究所エグゼクティブフェロー）・川久保英一副会長に集まってもらい、緊急大型座談会を企画した。食品に機能を持たせるという機能性表示食品制度や特定保健用食品（トクホ）は、わが国独自の仕組みとして大きく発展してきたが、「紅麹問題」を乗り越え、どうあるべきなのか。特に国や地方自治体、健康食品業界の関係者には、ぜひ読んでもらいたい。